

«БОЛЬШОЙ НОЯБРЬ» 2025 Г.: НОВАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

Зорин Владимир Юрьевич

- e-mail: vy.zorin@mail.ru;
доктор политических наук, профессор, профессор кафедры
российской политики, главный научный сотрудник;
Институт этнологии и антропологии имени Н. Н. Миклухо-Маклая,
Российская академия наук
119334, г. Москва, Ленинский пр-т, д. 32А, Российская Федерация

Полунов Александр Юрьевич

- e-mail: polunov@spa.msu.ru;
доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедрой
управления в сфере межнациональных и межконфессиональных
отношений факультета государственного управления;
Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова
119991, г. Москва, Ломоносовский пр-т, д. 27, корп. 4, Российская
Федерация

Для цитирования

Зорин В. Ю., Полунов А. Ю. «Большой ноябрь» 2025 г.: новации государственной национальной политики России // Российский социально-гуманитарный журнал. 2026. №1. URL: www.vestnik-mgou.ru

- Статья поступила в редакцию 28.12.2025
- Статья размещена на сайте 04.03.2026

СТРУКТУРА СТАТЬИ

Аннотация

Ключевые слова

Введение

Стратегия государственной национальной политики

Концепция государственной миграционной политики

Привлечение талантливых иностранцев в Россию: прошлое и настоящее

Заключение

Литература

Article information

АННОТАЦИЯ

Цель. Определить значение Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 г. и примыкающих к ней документов стратегического планирования, нормативно-правовых актов, принятых в рамках т. н. «большого ноября» 2025 г., для обеспечения гармонизации межнациональных отношений в России.

Процедура и методы. Всесторонне проанализированы программные документы и нормативно-правовые акты, касающиеся современной государственной национальной политики Российской Федерации. Раскрыт их потенциал для решения существующих в настоящее время и возможных в будущем проблем этноконфессионального характера. Особое внимание уделено объединяющей роли государствообразующего русского народа и задачам противодействия экстремизму на этноконфессиональной почве, значение которых подчёркивается в Стратегии государственной национальной политики.

Результаты. Показано, что вопросы, касающиеся этноконфессиональной сферы, играют всё большую роль в рамках государственной политики Российской Федерации. Выявлена необходимость усилий государства и общества в области регулирования межнациональных отношений.

Теоретическая и практическая значимость. Проведённый анализ даёт возможность глубже осмыслить разворачивающиеся в настоящее время сложные процессы в сфере межнациональных отношений, обобщать возможные направления развития государственной национальной политики Российской Федерации.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА

государственная национальная политика, нормативные правовые акты, документы стратегического планирования, межнациональные и межрелигиозные отношения, общероссийское единство, этнокультурное многообразие

ВВЕДЕНИЕ

Ноябрь 2025 г. ознаменовался принятием целого ряда имеющих принципиальное значение мер, которые обозначили поворот в реализации государственной национальной политики, начало нового этапа её осуществления. Важнейшим событием стало утверждение Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 г., завершившее мероприятия, посвящённые празднованию Дня народного единства в ушедшем году¹. Стратегия определила основные направления работ по укреплению стабильности государства на долгосрочную перспективу, что особенно важно в условиях многополярности, к которой стремится Россия, а также в ситуации турбулентности и небывалого санкционного и информационного давления на нашу страну². Принятие нового доктринального документа ещё раз подчеркнуло, что безопасность страны – это не только армия, правоохранительные, силовые структуры, но, прежде всего, прочное единство общества, в том числе и на основе укрепления межнациональных, межрелигиозных отношений. Содержание Стратегии выявило преемственность в реализации государственной национальной политики, основы которой были определены в 2012 г. в программной статье В. В. Путина «Россия: национальный вопрос»³.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 25.11.2025 №858 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года» // Официальное опубликование правовых актов: [сайт]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202511250024> (дата обращения: 15.12.2025).

² См. подробнее: Члены ОП РФ о национальной политике Российского государства в современных условиях // Общественная палата Российской Федерации: [сайт]. URL: <https://www.oprf.ru/news/chleny-op-rf-o-natsionalnoy-politike-rossiyskogo-gosudarstva-v-sovremennykh-usloviyakh> (дата обращения: 15.12.2025).

³ Владимир Путин. Россия: национальный вопрос // Единая Россия: [сайт]. URL: <https://moscow.er.ru/activity/news/vladimir-putin-rossiya> (дата обращения: 15.12.2025).

Принятие Стратегии явилось не изолированным актом, а центральным компонентом целого комплекса мер, к числу которых относится также подписание Президентом в День народного единства указов о праздновании в России Дня коренных малочисленных народов и Дня языков народов Российской Федерации. 25 декабря был обнародован указ об объявлении 2026 г. Годом единства народов России. К указанным мерам содержательно примыкают такие важные акции, как утверждение новой Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации (10 октября), обнародование указов о привлечении в Россию талантливых иностранцев (2 декабря) и о праздновании юбилея Екатерины II (17 сентября). Всё это позволяет говорить о таком явлении, как «большой ноябрь национальной политики», в результате которого «институциональное положение государственной национальной политики получило более высокий статус в иерархии сфер политики государства» [2, с. 90]. В связи с этим важной задачей становится анализ процесса выработки и особенностей содержательного наполнения программных документов и нормативно-правовых актов, принятых осенью и в начале зимы 2025 г.

СТРАТЕГИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Содержание указанных мер отразило как изменение внутривластной и особенно международной обстановки в последние годы, так и развитие дискуссий, в ходе которых рассматривался вопрос о концептуальных основах государственной национальной политики. Обсуждение данного вопроса проходило в рамках работы законодательных учреждений федерального и регионального уровней, на общественных форумах и научных конференциях, в ходе выступлений в СМИ. Важным стимулом активизации экспертного обсуждения стало проведение в 2022 г. мероприятий, посвящённых десятилетию создания Совета при Президенте Российской Федерации по международным отношениям и принятия первого текста Стратегии государственной национальной политики – в частности, конференции «Россия: единство и многообразие» (Москва, 16–17 ноября 2022 г.) [8]. Значительный вклад в анализ этнополитической проблематики внесли общественные организации – прежде всего Общественная палата Российской Фе-

дерации (Комиссия по межнациональным, межрелигиозным отношениям и миграции) и экспертно-аналитические центры. Среди последних следует выделить Научный совет Российской академии наук по комплексным проблемам этничности и межнациональных отношений, объединяющий известных отечественных учёных – специалистов в области этничности, представляющих ведущие центральные и региональные научные учреждения и вузы страны⁴.

Особо активный характер дискуссии об основных принципах регулирования межнациональных отношений приобрели после размещения 11 июня 2025 г. Федеральным агентством по делам национальностей (ФАДН России) проекта новой Стратегии государственной национальной политики для обсуждения в открытом доступе. Обсуждение отличалось значительным размахом, стало своеобразной народной экспертизой нового программного документа, в нём приняли участие все основные акторы национальной политики. Выработанный в результате обсуждения текст можно рассматривать как своего рода общественный договор по важнейшему вопросу внутриполитического развития нашего многонационального и поликонфессионального государства. Какие же идеи легли в основу новой Стратегии, в чём наиболее отчётливо выявилось её своеобразие?

Отвечая на эти вопросы, в первую очередь следует подчеркнуть усиление внимания в программном документе к политической роли этнокультурного фактора, необходимости его активизации в процессе укрепления общероссийской гражданской идентичности. Ярче всего эта тенденция выразилась в акценте на значении русского народа для поддержания национального единства – в полном соответствии с ключевыми положениями статьи В. В. Путина «Россия: национальный вопрос» («самоопределение русского народа – это полиэтническая цивилизация, скреплённая русским культурным ядром») [5]. В Стратегии подчёркивается, что на территории нашей страны «благодаря объединяющей роли государствообразующего русского народа, многовековому межэтническому и межрелигиозному взаимодействию сформировалось уникальное культурное много-

⁴ Научный совет РАН по комплексным проблемам этничности и межнациональных отношений [Электронный ресурс]. URL: <https://new.ras.ru/academy-new/komitety-sovety-i-komissii/komitety-sovety-i-komissii-pri-prezidiume-ran/sovety/nauchnyy-совет-ran-po-kompleksnym-problemam-etnichnosti-i-mezhnatsionalnykh-otnosheniy> (дата обращения: 15.12.2025).

образии и духовная общность народов» (П. 6). Указывается, что русский язык является «важнейшим фактором формирования и укрепления общероссийской гражданской идентичности» (П. 11.12).

Одной из ключевых задач, посредством решения которой реализуется указанное в Стратегии приоритетное направление государственной национальной политики по укреплению общероссийской гражданской идентичности, является защита, поддержка и развитие русского языка как государственного языка Российской Федерации, как языка государствообразующего народа и как родного языка, а также продвижение русского языка как языка межнационального общения (П. 38а). Входящая в состав того же приоритетного направления задача по сохранению и развитию культуры межнациональных (межэтнических) отношений, защите исторической правды и исторической памяти, традиционных российских духовно-нравственных и культурно-исторических ценностей предполагает принятие мер с целью популяризации достоверных и научно обоснованных исторических знаний о значимых событиях истории России, включая историю государствообразующего русского народа и историю других народов России (П. 38в). Ещё одно приоритетное направление – по сохранению и поддержке этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации – реализуется в том числе и путём решения задач по укреплению объединяющей роли русского народа как государствообразующего народа (П. 39б).

В целом акцент на объединяющей роли русского народа соотносится в новом тексте Стратегии с указанием на первоочередную важность поддержания общенационального единства. Именно в этом духе сформулирована цель государственной национальной политики (П. 35), которая теперь стала единой – в отличие от прежней Стратегии, которая указывала 6 различных и достаточно разнородных целей. При этом нельзя утверждать, что укрепления единства предполагается достигнуть путём ограничения самобытности и своеобразия различных этнокультур. В полном соответствии с Конституцией Российской Федерации – в том числе с внесёнными в неё в 2020 г. поправками – Стратегия указывает, что этнокультурное и языковое многообразие России, исторический опыт и традиции межкультурного и межрелигиозного взаимодействия являют-

ся достоянием её многонационального народа (российской нации), которое защищается государством (П. 8).

На сохранение и поддержку указанного многообразия – наряду с укреплением общероссийской гражданской идентичности и обеспечением межнационального и межрелигиозного согласия – нацелено, как отмечалось выше, одно из приоритетных направлений государственной национальной политики, определённых в Стратегии (П. 37). Важным ожидаемым результатом реализации Стратегии должно стать «гармоничное развитие российского общества во всем многообразии его народов, языков и культур, подтверждающее статус Российской Федерации как одной из крупнейших многонациональных и многоязычных стран мира» (П. 60б).

Значение деятельности по сохранению и поддержке самобытности представленных в России этнокультур в рамках государственной национальной политики подчёркивается, в частности, тем фактом, что именно на эту сферу указывают важнейшие меры символического характера, принятые в рамках «большого ноября», – введение Дня коренных малочисленных народов и Дня языков народов России⁵. Обе меры насыщены глубоким смыслом. Первый из праздников будет отмечаться 30 апреля, в день принятия в 1999 г. Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации». Этим подчёркивается преемственность в реализации российской национальной политики. Дата второго праздника – 8 сентября, день рождения Расула Гамзатова, крупнейшего русского и аварского поэта, в творчестве которого гармонично соединились начала различных культур. Новый праздник гармонично дополняет День русского языка, отмечаемый с 2010 г. в России и во всем мире 6 июня – в день рождения А. С. Пушкина. Сочетание двух памятных дат служит ещё одним отражением комплексного подхода национальной политики, соединяющим утверждение единства с поддержанием многообразия.

Отметим также важность провозглашения 2026 г. Годом единства народов России⁶. Указание на то, что единство стра-

⁵ Путин подписал указы о Дне коренных малочисленных народов и Дне языков народов // Интерфакс: [сайт]. URL: <https://www.interfax.ru/russia/1056259> (дата обращения: 15.12.2025).

⁶ Президент подписал Указ «О проведении в Российской Федерации Года единства народов России» // Президент России: [сайт]. URL: <http://kremlin.ru/acts/news/78861> (дата обращения: 15.12.2025).

ны утверждается во взаимодействии её народов (этнических групп), подчёркивает значение этих сообществ в общественной, политической и культурной жизни.

Таким образом, концептуальная основа Стратегии, как отмечалось выше, строится на признании важнейшей роли этнокультурного фактора в обеспечении устойчивого развития общества. При этом лежащая в основе всероссийской общности идентичность «россиянин» не отменяет этнокультурной самоидентификации граждан страны, что позволяет избежать внутреннего конфликта лояльностей. Идея единства многонационального народа России, на которую в первую очередь делается акцент в Стратегии, становится основой для движения к новому этапу – гармоничной интеграции культур и традиций всех российских народов. «Единство в многообразии» теперь трактуется в большей степени как «взаимобогащающее единство», в основе которого лежит активный процесс совместного созидания. Этот концептуальный сдвиг отражает эволюцию от политики сохранения стабильности к политике динамичного движения вперёд, модели активного, созидательного развития, где культурные различия становятся драйвером креативности и конкурентным преимуществом всей страны.

Вся совокупность доктринальных новаций, представленных в Стратегии, так или иначе соотносится с комплексом теоретических представлений, которые объединяются понятием «этнокультурный суверенитет». Под последним следует понимать возможность российского общества развивать исторически присущую нашей стране, ограждённую от внешнего влияния систему межнациональных и межрелигиозных отношений, основанную на конструктивном взаимодействии проживающих здесь народов, взаимобогащении их культур, их совместном служении Родине. Понятие «этнокультурный суверенитет» обретает особую актуальность в современных условиях резко усилившегося экономического и информационного давления на Россию извне. Близкое по характеру к термину «культурный суверенитет», зафиксированному в Стратегии национальной безопасности (2021) и Стратегии противодействия экстремизму (2024), это понятие отражает характер развития России как самобытного государства-цивилизации, основанного на собственном культурном коде.

Наряду с обновлением концептуального аппарата Стратегия намечает создание новых институтов и внедрение со-

временных технологий реализации национальной политики, в чём выражается комплексный характер представленных в ней инноваций. В тексте программного документа отражены важнейшие институциональные и нормативно-правовые нововведения в регулировании этнополитической сферы, имевшие место, начиная с 2012 г.: учреждение в этом году Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям и Межведомственной рабочей группы Правительства Российской Федерации по вопросам межнациональных отношений (с конца 2025 г. преобразована в Правительственную комиссию); создание федерального государственного бюджетного учреждения «Дом народов России» (2019 г.) и Общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России» (2022 г.); принятие целого ряда нормативно-правовых актов в данной области⁷.

Учреждение 25 декабря упомянутой выше Правительственной комиссии по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации стало важным шагом по укреплению институциональной основы регулирования межнациональных отношений⁸. Как подчеркнул ведущий отечественный этнополитолог академик В. А. Тишков, это решение повышает статус вопросов национальной политики, ставя их в один ряд со сферами военно-промышленного, экономического, территориального развития, которыми также занимаются особые правительственные комиссии⁹. Отметим также состояв-

⁷ Федеральный закон от 20.10.2022 №402-ФЗ «О нематериальном этнокультурном достоянии Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 №808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики», Указ Президента Российской Федерации от 09.11.2022 №809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», Указ Президента Российской Федерации от 08.05.2024 №314 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области исторического просвещения», Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2025 №474 «Об утверждении Основ государственной языковой политики Российской Федерации», Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на период до 2036 года.

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2025 №2125 [Электронный ресурс]. URL: https://sovetnational.ru/netcat_files/userfiles/2026/Post.-Komissiya_nats..pdf (дата обращения: 15.12.2025).

⁹ Тишков о новом курсе нацполитики: «Главное – единство нации при сохранении многообразия» // ТатарИнформ: [сайт]. URL: <https://www.tatar-inform.ru/news/tiskov-o-novom-kurse-nacpolitiki-glavnoe-edinstvo-nacii-pri-soxranenii-mnogoobraziya-6011091> (дата обращения: 15.12.2025).

шея в декабре 2025 г. изменение структуры комиссий Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям. Она стала более стройной и упорядоченной, включив в своей состав комиссии по вопросам укрепления общероссийской гражданской идентичности, по региональным аспектам государственной национальной политики и развитию общественных институтов, по вопросам сохранения этнокультурного и языкового многообразия России, по вопросам законодательства, обеспечения межнационального согласия и профилактики экстремизма и по вопросам информационного обеспечения и международного сотрудничества¹⁰.

Применение современных управленческих технологий, намеченных в Стратегии, касается целого ряда сфер, в том числе области коммуникаций, значение которой резко возросло в эпоху информационного общества и развития процессов цифровизации. Ставя задачу организации воздействия на широкие круги населения, его ознакомления с задачами и результатами государственной национальной политики, Стратегия предполагает всестороннее использование возможностей средств массовой информации, ресурсов сети Интернет, в том числе социальных сетей, видеохостингов, мессенджеров и блогов, для создания и продвижения социально значимого контента, направленного на укрепление гражданского единства, гармонизацию межнациональных отношений, на популяризацию культуры народов Российской Федерации. Обращается также внимание на необходимость размещения в средствах массовой информации и в информационно-телекоммуникационных сетях социальной рекламы, направленной на реализацию государственной национальной политики (П. 436, в). В целом нарастание практикоориентированного характера программных документов в области национальной политики является устойчивой тенденцией развития данной сферы государственного регулирования, начиная с 2012 г., что отмечает большинство экспертов, отслеживающих данные процессы [3, с. 2567–2568; 4, с. 10–15; 10, с. 9–20].

¹⁰ Ранее в состав Совета входили комиссии: по вопросам образования и исторического просвещения; патриотического и духовно-нравственного воспитания; миграции и социально-культурной адаптации иностранных граждан; мониторинга и разрешения конфликтных ситуаций в сфере межнациональных отношений; развития культурного и языкового разнообразия народов России; совершенствования законодательства и правоприменительной практики; информационного обеспечения.

В условиях резко усилившегося внешнего, в том числе информационно-психологического, давления на Россию, нацеленного в значительной степени на сферу межнациональных отношений, особое значение обретают те аспекты государственной национальной политики, которые связаны с международным положением нашей страны. Отметим, что практически все угрозы стабильности в этнополитической сфере, указанные в Стратегии (П. 31), так или иначе связаны с внешним фактором. Это – предпринимаемые недружественными иностранными государствами усилия по дестабилизации межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений, расколу российского общества и нарушению его внутреннего единства; возникновение очагов межнациональной (межэтнической) и межрелигиозной розни в результате попыток переноса зарубежных межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных конфликтов на территорию Российской Федерации; участвовавшие попытки распространения, в том числе отдельными иностранными гражданами и лицами, приобретшими гражданство Российской Федерации, идеологий терроризма, экстремизма и неонацизма, русофобских взглядов, радикальных идей, основанных на национальной и религиозной исключительности и др.

Ответом на эти действия должно стать укрепление реальных горизонтальных связей между народами внутри страны, которое сделает общество менее уязвимым к попыткам извне разыграть «национальную карту». Эти связи явятся гармоничным дополнением к усилению вертикали власти, что в совокупности позволит укрепить многоцветную ткань межнациональных отношений в России. Пресечению попыток деструктивного воздействия извне должны также способствовать: создание эффективной системы адаптации и интеграции мигрантов, основанной на воспитании уважения к законам и культуре России; укрепление многоуровневой социально-политической идентичности, позволяющей гармонично сочетать гражданское и этнокультурное самосознание, избежать конфликта лояльностей. Содействие развитию подобных процессов даст возможность сформировать устойчивую модель полиэтничного общества XXI в., альтернативную как западному мультикультурализму, ведущему к самоизоляции диаспор, так и агрессивной унификации, принудительному утверждению этнокультурной однородности общества. Таким образом, Россия

сможет предложить миру не просто теоретическую концепцию, а работающую практику построения справедливого и стабильного многонационального дома в эпоху турбулентности.

В рамках решения проблем, отражающих взаимосвязь государственной национальной политики и состояния международных отношений, Стратегия уделяет значительное внимание пропаганде за рубежом российского опыта управления этнополитической сферой (П. 44). В программном документе подчёркивается, что реализации государственной национальной политики должно способствовать формирование объективного восприятия Российской Федерации за рубежом, отношения к ней как к демократическому федеративному правовому государству, гарантирующему равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии и др. Ставится задача популяризации многонациональной российской культуры, поддержки распространения русского языка, реализации мер, направленных на противодействие проявлениям неонацизма, русофобии, расизма, ксенофобии, а также попыткам фальсификации истории в целях нагнетания конфронтации и реваншизма в мировой политике. Все указанные направления деятельности должны осуществляться органами власти во взаимодействии с международными межгосударственными и неправительственными организациями, что подчёркивает важную роль институтов гражданского общества в процессе реализации государственной национальной политики. Сотрудничество с данными институтами, разумеется, имеет огромное значение и с точки зрения укрепления стабильности межэтнических отношений внутри России.

Акцент на необходимость обеспечения равноправного участия общественных структур в реализации государственной национальной политики красной нитью проходит через весь текст Стратегии. В п. 4 документа подчёркивается, что «настоящая Стратегия носит комплексный межотраслевой социально ориентированный характер и способствует выработке органами публичной власти и институтами гражданского общества единых подходов к решению вопросов государственной национальной политики Российской Федерации». П. 37 указывает, что обеспечение и защита национальных интересов Российской Федерации осуществляется за счёт концентрации усилий и ресурсов органов публичной власти, организаций и институ-

тов гражданского общества на реализации приоритетных направлений национальной политики.

Одна из трёх задач приоритетного направления по обеспечению межнационального (межэтнического) и межрелигиозного согласия, противодействию экстремизму и возникновению конфликтов на национальной (этнической) и (или) религиозной почве связана с обеспечением участия институтов гражданского общества в реализации национальной политики (П. 40в). Она включает в себя: вовлечение общественных структур в проведение мероприятий по гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений; повышение эффективности деятельности общественных советов и иных консультативных органов, созданных при органах публичной власти; использование предусмотренных законодательством Российской Федерации механизмов общественного контроля над деятельностью органов публичной власти; поддержку проектной деятельности некоммерческих организаций в сфере межнациональных отношений; поддержку волонтерской (добровольческой) деятельности и др.

Принятие мер по повышению эффективности взаимодействия органов публичной власти с институтами гражданского общества, создание организационно-правовых и экономических условий для их участия в решении задач национальной политики рассматривается в Стратегии как один из важных компонентов совершенствования механизмов государственного управления (П. 42), как неотъемлемая часть реализации национальной политики в субъектах Российской Федерации (П. 45). В целом задачам активизации общественной инициативы в деле гармонизации межнациональных отношений в Стратегии 2025 г. уделяется очень большое внимание. Это до известной степени служит ответом на критику ряда экспертов, полагавших, что в предшествующих программных документах в сфере межнациональных отношений главный акцент делался на роли государства и утверждении именно государственной идентичности¹¹.

¹¹ См.: [7, с. 362]. В адрес программных документов в области национальной политики высказывались замечания и в плане недостаточного внимания к специфике регулирования межэтнических отношений в регионах [7, с. 359; 4, с. 23; 6, с. 215; 9, с. 13]; Национальная политика в современной Р Ответом на критику в определенной мере стало появление в Стратегии 2025 г. особого раздела «Реализация государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации».

КОНЦЕПЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Наряду со Стратегией государственной национальной политики важнейшим программным документом в сфере межнациональных отношений, принятым в рамках «большого ноября», стала «Концепция государственной миграционной политики на 2026–2030 гг.»¹². Её утверждению, как и в случае со Стратегией, предшествовало всестороннее обсуждение, одной из главных площадок которого стала Комиссия по межнациональным, межрелигиозным отношениям и миграции Общественной палаты Российской Федерации. Участники дискуссий затронули ряд важных вопросов, в частности они обратили внимание на то, что важной причиной конфликтов на этноконфессиональной почве, связанных с миграцией, является зачастую слабое знание иностранными гражданами этнокультурных особенностей принимающего общества, принятых здесь ценностей и норм поведения.

По замечанию экспертов, в настоящее время большая часть иностранных граждан, прибывающих в Россию, являются представителями молодого поколения граждан государств так называемого постсоветского пространства, которые, в отличие от более старших поколений, владеют русским языком лишь на базовом уровне или не владеют вовсе, не обладают элементарными знаниями об истории и законодательстве Российской Федерации. В связи с этим были высказаны соображения по вопросам доиммиграционной подготовки иностранных граждан, проблемам тестирования, адаптации и повышения уровня владения русским языком, государственного контроля и межведомственного взаимодействия в обозначенной сфере¹³. Внимание было уделено также проблемам цифровизации процессов управления миграцией, в частности создания еди-

¹² Указ Президента Российской Федерации от 15.10.2025 № 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026–2030 годы» // Официальное опубликование правовых актов. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202510150055> (дата обращения: 15.12.2025).

¹³ См.: Мигрант не раб: как гармонизировать миграционные процессы // Общественная палата Российской Федерации: [сайт]. URL: <https://www.oprf.ru/news/migrant-ne-rab-kak-garmonizirovat-migratsionnye-protsessy> (дата обращения: 15.12.2025).

ного цифрового портала для иностранных граждан, сдающих экзамен по русскому языку¹⁴.

Важным аспектом управления миграционными процессами является совершенствование механизмов по привлечению в Россию высококвалифицированных специалистов и лиц, разделяющих традиционные российские ценности, в том числе проживающих за рубежом соотечественников¹⁵. По этому поводу участники дискуссий также выдвинули ряд предложений, в том числе о создании единой онлайн-платформы, где все желающие могли бы оценить свои шансы на переезд в Россию с точки зрения востребованности как специалистов и начать все необходимые процедуры онлайн, установить предпочтения на получение гражданства для потомков эмигрантов, покинувших территорию современной России (по принципу репатриации), сократить сроки рассмотрения заявок. Был поставлен также вопрос о необходимости включения разделов по истории русского зарубежья в школьную программу с целью создания условий для сохранения культурно-исторической общности русского народа¹⁶. Спикеры отметили, что такая мера будет содействовать утверждению представлений о единстве русского мира, поможет интеграции людей, которые переехали или собираются переехать из разных стран обратно в Россию в рамках программы по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом.

Невозможно было обойти в ходе дискуссий и тему экстремизма, тесно связанную с притоком на территорию России иностранных граждан. Участники обсуждения отметили, что интенсификация миграционных потоков ведёт к проникновению в Российскую Федерацию членов экстремистских и террористических организаций, а также к распространению и пропа-

¹⁴ Как подготовить мигранта к приезду в Российскую Федерацию? // Общественная палата Российской Федерации: [сайт]. URL: <https://www.oprf.ru/news/kak-podgotovit-migranta-k-priezdu-v-rossiyskuyu-federatsiyu> (дата обращения: 15.01.2026).

¹⁵ Как помочь высококлассным иностранным специалистам переехать в Россию? // Общественная палата Российской Федерации: [сайт]. URL: <https://www.oprf.ru/news/kak-pomoch-vysokoklassnym-inostrannym-spetsialistam-pereekhat-v-rossiyu> (дата обращения: 15.12.2025).

¹⁶ Русское зарубежье – это ресурс народной дипломатии в противостоянии с международной русофобией // Общественная палата Российской Федерации: [сайт]. URL: <https://www.oprf.ru/news/russkoe-zarubezhe-eto-resurs-narodnoy-diplomatii-v-protivostoyanii-s-mezhdunarodnoy-rusofobiyey> (дата обращения: 15.12.2025).

ганде экстремистской идеологии, радикальных взглядов среди трудовых мигрантов, прибывающих в Россию, их вовлечению в совершение преступлений экстремистской направленности, в том числе посредством сети Интернет. В связи с этим в качестве одной из мер противодействия экстремистским проявлениям было предложено рассмотреть возможность разработки и внедрения системы тестирования (в форме опроса) иностранных граждан на этапе их въезда в Российскую Федерацию на предмет выявления их приверженности экстремистской идеологии и (или) их склонности к вовлечению в экстремистскую деятельность. Было также выдвинуто предложение активизировать информационно-просветительскую работу в отношении работодателей в целях формирования у них навыков распознавания приверженности трудовых мигрантов экстремистской идеологии.

В целом в ходе дискуссий в Общественной палате была отмечена необходимость усиления государственного и общественного регулирования миграции, в том числе путём определения форм отбора и привлечения иностранных работников в Россию, а также путём развития системы оценки квалификаций мигрантов¹⁷.

Большинство перечисленных выше рекомендаций, как и указания на необходимость усиления контроля над миграционными потоками, нашли отражение в тексте новой Концепции государственной миграционной политики. Программный документ уделяет большое внимание задачам обеспечения безопасности государства и общества в ходе регулирования миграционных процессов, деятельности по привлечению и трудоустройству иностранных граждан. Наряду с этим подчёркивается, что миграционная политика, как и вся совокупность мер по регулированию межнациональных отношений, призвана опираться на определённый духовно-идеологический фундамент, в основе которого лежат традиционные российские духовно-нравственные и культурно-исторические ценности¹⁸.

¹⁷ Саморегулируемые организации помогут в координации миграционных процессов // Общественная палата Российской Федерации: [сайт]. URL: <https://www.oprf.ru/news/samoreguliruemye-organizatsii-pomogut-v-koordinatsii-migratsionnykh-protsessov> (дата обращения: 15.12.2025).

¹⁸ Указание на важность традиционных ценностей в различных программных документах, касающихся государственной национальной политики, является значимым проявлением тенденции к всё более глубокой синхронизации их содержания. На развитие этого явления в последние годы указывает ряд экспертов. См.: [6, с. 210; 5, с. 23; 3, с. 2567].

ПРИВЛЕЧЕНИЕ ТАЛАНТЛИВЫХ ИНОСТРАНЦЕВ В РОССИЮ: ПРОШЛОЕ И НАСТОЯЩЕЕ

Именно путём приобщения к этим ценностям должна проходить адаптация иностранных граждан к условиям жизни в России (П. 28о Концепции). В качестве одного из ожидаемых результатов миграционной политики рассматривается увеличение числа иностранных граждан, разделяющих традиционные российские духовно-нравственные ценности и переселившихся в Российскую Федерацию на постоянное место жительства (П. 41ж). Среди направлений миграционной политики выделяется привлечение талантливой иностранной молодёжи к получению образования в России (П. 28л, м). Указывается, что данная политика должна быть направлена на создание благоприятного режима для добровольного переселения в Россию лиц, которые способны органично включиться в систему позитивных социальных связей и стать полноправными членами российского общества (П. 22). Увеличение доли именно таких лиц среди приезжих рассматривается в качестве оптимальной перспективы развития миграционной ситуации в России.

Реализации подобной перспективы способствует ещё одна мера, принятая в рамках «большого ноября», – утверждённый 2 декабря 2025 г. нормативный акт, получивший известность как «указ о переселении в Россию талантливых иностранцев»¹⁹. Согласно указу, иностранные граждане и лица без гражданства могут обратиться с ходатайством о признании представляющими интерес для России, если они «имеют достижения в сфере научно-технологического развития, производства, спорта, креативных (творческих) индустрий, в культурно-гуманитарной сфере, в учёбе». За этим статусом могут обратиться также те иностранцы, которые «внесли вклад в развитие общества, экономики, обеспечение обороноспособности и безопасности» России либо обладают особо востребованной профессией, специальностью, квалификацией или навыками.

Указ фактически создаёт новую категорию трудовых мигрантов – высококвалифицированных рабочих и специалистов

¹⁹ Указ Президента Российской Федерации от 02.12.2025 №883 «О поддержке переселения в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, представляющих интерес для Российской Федерации, и об особенностях их правового положения в Российской Федерации» // Официальное опубликование правовых актов: [сайт]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202512020025> (дата обращения: 15.12.2025).

с высшим образованием, а также определяет благоприятные условия для их работы и соблюдения их прав. Новый нормативный акт охватывает все сферы деятельности, от экономики и промышленности до спорта и культуры, и, безусловно, будет способствовать привлечению в нашу страну квалифицированных кадров.

Для реализации указа создаётся отдельный орган под кураторством Министерства внутренних дел России и по представлению АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», который обеспечит иностранным гражданам, в том числе проживающим за пределами России, возможность обратиться с ходатайством о признании их представляющими интерес для России. Организация будет проводить экспертную оценку личных качеств иностранного гражданина и представленных им документов в обоснование наличия имеющихся достижений своей деятельности. Итоговое решение, согласно указу, принимает МВД России. Такая система, как представляется, позволит избежать коррупционных рисков, повысит уровень привлекаемой рабочей силы и обеспечит ей комфортный правовой режим²⁰.

Говоря о значении «указа о талантливых иностранцах», необходимо отметить, что политика такого рода не является чем-то новым для России. На разных этапах её истории начинания властей по привлечению в страну высококвалифицированных работников (и стремление самих этих работников переселиться в Россию) играли значительную роль в социально-экономическом и культурном развитии государства, становились важной частью исторического опыта. В данном контексте необходимо упомянуть ещё одну меру, формально достаточно далеко отстоящую хронологически от календарного ноября 2025 г. (даже «большого»), но содержательно прилегающую к изданным в рамках данного периода актам, – указ о подготовке празднования в 2029 г. 300-летия со дня рождения Екатерины II²¹.

²⁰ См. подробнее: Путин подписал указ о переселении в Россию талантливых иностранцев // Общественная палата Российской Федерации: [сайт]. URL: <https://opr.f.ru/news/putin-podpisal-ukaz-o-pereselenii-v-rossiyu-talantlivykh-inostrantsev> (дата обращения: 15.12.2025).

²¹ Указ Президента Российской Федерации от 17.09.2025 №655 «О праздновании 300-летия со дня рождения Екатерины II» // Официальное опубликование правовых актов: [сайт]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202509170006> (дата обращения: 15.12.2025).

Сам факт появления этого указа говорит о том, что регулирование межнациональных отношений в России рассматривается как продолжение и развитие прочных традиций, имеющих глубокие корни в истории нашей страны. Екатерина II в данном контексте предстаёт как чрезвычайно примечательная фигура. Её правление ознаменовалось значительным усилением влияния России на международной арене, расширением границ государства – в том числе присоединением территории Крыма и Северного Причерноморья, уже тогда получившего название Новороссии.

Включение в состав страны новых территорий сопровождалось принятием мер по их хозяйственному освоению, пространственному развитию малых городов и сёл, обустройству приграничья, организации миграционных потоков, оргнабора, как говорят сейчас, адаптации и интеграции вчерашних иностранцев в российское административно-правовое и культурное поле при сохранении их национальной идентичности. Важно отметить, что императрица большое внимание уделяла вопросам демографии и здравоохранения, полагая, что сила государства – в людях, а не в казне. Она прямо писала: правитель должен «ободрить размножение народа, чтоб великое число людей было в государстве»²².

«Перекидывая мостик» к современности, укажем, что и в настоящее время регулирование, обустройство межэтнических отношений на местах играет очень большую роль в обеспечении эффективной реализации государственной национальной политики. Принятый в марте 2025 г. Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» возложил на органы местного самоуправления разработку и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов (ст. 32.2.19). Основанием для удаления

²² См. подробнее: Президент распорядился отпраздновать 300-летие со дня рождения Екатерины II // Общественная палата Российской Федерации: [сайт]. URL: <https://www.oprf.ru/news/prezident-rasporyadilsya-otprazdnovat-300letie-so-dnya-rozhdeniya-ekateriny/> (дата обращения: 15.12.2025).

главы муниципального образования в отставку является в том числе допущение им, местной администрацией, иными органами и должностными лицами местного самоуправления массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов (ст. 21.2.5)²³.

Расширение при Екатерине II границ государства, нарастающее полиэтничности его населения, в том числе за счёт притока иностранцев, делали особо острым вопрос об интеграции всех этих этноконфессиональных групп в состав империи без разрушения их традиций. И здесь императрица проявила себя как мудрый стратег. Важным инструментом интеграции стала политика веротерпимости. Так, в 1787 г. по личному указанию Екатерины за казённый счёт был напечатан полный арабский текст Корана в типографии Академии наук в Санкт-Петербурге. Тираж был предназначен для «бесплатной раздачи киргизцам» (так тогда называли казахов). Этот жест уважения к исламу укрепил лояльность степных народов. Таких примеров можно привести немало.

Следует отметить, что конфессиональный фактор, тесно связанный с процессом культурного самоопределения этнических сообществ, имеет и в наши дни самое непосредственное отношение к регулированию сферы межнациональных отношений. Стратегия уделяет данному вопросу значительное внимание, указывая, что государственная национальная политика должна быть направлена на укрепление как межэтнического, так и межрелигиозного согласия, недопущение дискриминации по признаку национальной или религиозной принадлежности, предупреждение конфликтов на национальной и (или) религиозной почве (П. 5а). В числе ожидаемых результатов Стратегии названо снижение количества конфликтов на национальной (этнической) и религиозной почве (П. 60г).

²³ Федеральный закон от 20.03.2025 №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» // Официальное опубликование правовых актов: [сайт]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202503200023> (дата обращения: 15.12.2025).

В целом можно утверждать, что именно во время царствования Екатерины II были заложены основы государственно-религиозных отношений в нашей стране, которые и поныне помогают нам сохранить межрелигиозный мир и партнёрство цивилизаций. Сегодня наша этнополитическая модель представляет несомненный интерес для мира, где не затихают религиозные конфликты и противоречия. Работа по реализации указа поможет сохранить живую связь истории, основные мегатренды её развития, в основе которых духовно-нравственные традиции русского и других народов нашей страны, возможность ответить на новые риски и вызовы, обеспечить суверенное движение в будущее.

Значение предстоящего юбилея подчёркивается тем, что к его подготовке привлекаются не только федеральные, но и региональные органы власти, которым рекомендовано принять участие в разработке и проведении праздничных мероприятий. Можно с уверенностью утверждать, что эта работа будет проводиться при активном участии институтов гражданского общества, общественных палат страны, национально-культурных автономий, социально ориентированных НКО и учреждений науки. Значительную роль в реализации подобной деятельности должны, как представляется, сыграть Федеральная национально-культурная автономия российских немцев, а также общественные палаты новых субъектов Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В целом, подводя итог, можно отметить, что «большой ноябрь национальной политики» продемонстрировал как возросшее значение данной сферы государственной деятельности, так и нарастающую координацию усилий государства и общества в области регулирования межнациональных отношений, синхронизацию программных документов в указанной сфере. В рамках «большого ноября» органам публичной власти разных уровней, общественному сектору, научному сообществу предложен всесторонний план совместных действий. Теперь дело за всеми участниками данного процесса – важно наполнить этот план конкретными мерами, проектами, новыми позитивными практиками, развитием культуры межнационального диалога в повседневной жизни на основе духовно-нравственных ценностей и традиций.

ЛИТЕРАТУРА

1. Андросов М. В. Государственная национальная политика Российской Федерации: от Концепции к Стратегии // Государственно-правовые исследования. 2020. №4. С. 191–203.
2. Бикейкин М. Е. Трансформация концептуально-стратегических основ государственной национальной политики России в контексте новых вызовов и угроз: 2012–2024 гг. // Вестник Российской нации. 2024. №5. С. 82–91.
3. Годик М. А. Реализация Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.: подходы, процессы, практики // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2023. Т. 13. №6. С. 2561–2572.
4. Заметина Т. В. Обновленная Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации: достоинства и недостатки // Вестник Нижегородской академии МВД России. 2019. №3. С. 10–15.
5. Зорин В. Ю. Российская этнополитика на современном этапе: традиции и инновации // Вестник Российской нации. 2019. №1. С. 9–33.
6. Кубрин С. Д. Вопросы изучения Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года // Вестник Волжского университета имени В. Н. Татищева. 2017. Т. 2. №3. С. 209–218.
7. Попков Ю. В. Государственная национальная политика России: проблемы и концептуальные лакуны // Политическая экспертиза: ПОЛИТЭКС. 2019. Т. 15. №3. С. 345–366.
8. Россия: единство и многообразие: материалы Всероссийской научно-практической конференции. М.: Российский государственный гуманитарный университет, 2023. 660 с.
9. Савинов Л. В. Национальная политика в современной России: концептуальная модель и её реализация // Вестник Российской нации. 2020. №2. С. 9–17.
10. Савинов Л. В., Симагина О. В., Скорых Н. Н. Стратегия государственной национальной политики: результаты и перспективы концептуализации // Вестник Российской нации. 2023. №5. С. 9–20.

ARTICLE INFORMATION

Authors

Vladimir Yu. Zorin

- e-mail: v.y.zorin@mail.ru,
Dr. Sci. (Political Sciences), Prof., Chief, Researcher, Department of Russian Politics
N. N. Miklukho-Maklay Institute of Ethnology and Anthropology, Russian Academy of Sciences,
prosp. Leninskiy 32A, Moscow 119334, Russian Federation

Alexander Yu. Polunov

- e-mail: polunov@spa.msu.ru,
Dr. Sci. (Historical Sciences), Prof., Head of the Department of Administration in the Sphere of Interethnic and Interdenominational Relations, School of Public Administration,
Lomonosov Moscow State University
prosp. Lomonosovskiy 27/4, Moscow 119991, Russian Federation

For citation

Zorin, V. Yu. & Polunov, A. Yu. (2026). "Great November" 2025: Innovations in the State National Policy of Russia. In: *Russian Social and Humanitarian Journal*, 1.

Available at: www.evestnik-mgou.ru

Abstract

Aim. To define the meaning of the Strategy of the State National Policy of the Russian Federation for the period up to 2036 and the related strategic planning documents, regulatory legal acts adopted within the framework of the so-called "Great November" of 2025, to ensure the harmonization of interethnic relations in Russia.

Methodology. A comprehensive analysis of policy documents and regulatory legal acts pertaining to the current state nationalities policy of the Russian Federation is provided. Their potential for addressing current and potential future ethno-confessional challenges is explored. Attention is paid to the unifying role of the Russian people as the foundation of the state and to the challenges of countering ethno-confessional extremism, the importance of which is emphasized in the State Nationalities Policy Strategy.

Results. It is shown that issues related to ethno-confessional issues are playing an increasingly important role in the Russian Federation's public policy. The need for state and societal efforts to regulate interethnic relations is identified.

Research implications. The analysis conducted makes it possible to gain a deeper understanding of the complex processes currently unfolding in the sphere of interethnic relations and to substantiate possible directions for the development of the state national policy of the Russian Federation.

Keywords

state national policy, regulatory legal acts, strategic planning documents, interethnic and interreligious relations, all-Russian unity, ethnocultural diversity

References

1. Androsov, M. V. (2020). State National Policy of the Russian Federation: From Concept to Strategy. In: *State Legal Studies*, 4, 191–203 (in Russ.).
2. Bikeikin, M. E. (2024). Transformation of the Conceptual and Strategic Foundations of Russia's State National Policy in the Context of New Challenges and Threats: 2012–2024. In: *Bulletin of Russian Nation*, 5, 82–91 (in Russ.).
3. Godik, M. A. (2023). Implementation of the Strategy for the State Nationalities Policy of the Russian Federation Through 2025: Approaches, Processes, and Practices. In: *Issues of National and Federative Relations*, 13 (6), 2561–2572 (in Russ.).
4. Zametina, T. V. (2019). Updated Strategy of the State National Policy of the Russian Federation: Advantages and Disadvantages. In: *Journal of Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia*, 3, 10–15 (in Russ.).
5. Zorin, V. Yu. (2019). Russian Ethno-Policy at the Current Stage: Traditions and Innovations. In: *Bulletin of Russian Nation*, 1, 9–33 (in Russ.).
6. Kubrin, S. D. (2017). Issues of Studying the Strategy of the State Nationalities Policy of the Russian Federation for the Period up to 2025. In: *Vestnik of Volzhsky University after V. N. Tatischev*, 2 (3), 209–218 (in Russ.).
7. Popkov, Yu. V. (2019). State National Policy of Russia: Problems and Conceptual Gaps. In: *Political Expertise: POLITEX*, 15 (3), 345–366 (in Russ.).
8. *Russia: Unity and Diversity: Proceedings of the All-Russian Scientific and Practical Conference.* (2023). Moscow: Russian State University for the Humanities publ. (in Russ.).

9. Savinov, L. V. (2020). National Policy in Contemporary Russia: A Conceptual Model and Its Implementation. In: *Bulletin of Russian Nation*, 2, 9–17 (in Russ.).
10. Savinov, L. V., Simagina, O. V. & Skorykh, N. N. (2023). Strategy of State National Policy: Results and Prospects of Conceptualization. In: *Bulletin of Russian Nation*, 5, 9–20 (in Russ.).